

独立行政法人勤労者退職金共済機構  
林業退職金共済事業における平成20事業年度  
に係る資産運用結果に対する評価報告書

平成21年10月30日

独立行政法人勤労者退職金共済機構  
資産運用評価委員会

独立行政法人勤労者退職金共済機構  
資産運用評価委員会委員名簿

	小 粥 泰 樹	野村総合研究所財団法人 金融ITイノベーション研究部長
(委員長)	奥 村 明 雄	財団法人 日本環境衛生センター 理事長
	鈴 木 豊	公認会計士 鈴木豊 事務所 公認会計士
	宮 森 正 和	ミサワホーム株式会社 常勤監査役
(委員長代理)	米 澤 康 博	早稲田大学 大学院ファイナンス研究科教授

(敬称略、五十音順)

# 目 次

はじめに -----	1
○ 林業退職金共済事業における資産運用結果に対する評価	
第1 全般の評価 -----	2
第2 個別項目の評価	
1. 運用の目標 -----	2
2. 基本ポートフォリオ-----	6
3. 情報公開 -----	7
4. 自家運用の遂行-----	7
5. 委託運用 -----	8
6. 運用管理体制 -----	11

(注) 本文中、枠囲みの文章は「資産運用の基本方針」の抜粋である。

※ 数値の端数処理について

- ・ 当期総利益、利益剰余金の端数は、切り捨て
- ・ 当期総損失、繰越欠損金の端数は、切り上げ
- ・ 上記以外の数値については四捨五入

## はじめに

独立行政法人は、組織、業務等について独立行政法人評価委員会において評価されることとなっている。

これを受け、当委員会は毎年度の資産運用結果について評価を行っており、評価を行うに当たり、平成 21 年 6 月 3 日に、当委員会がこれまでに指摘した事項についてフォローアップを行うとともに、市場環境急変時の対応や今後の評価の在り方等について意見交換を実施した。平成 20 年度の資産運用結果に対する評価については資産運用の基本方針に沿った運用がなされているかどうかを中心として評価することとし、資産運用関連の数値が確定する時期を待って平成 21 年 6 月 25 日に委員会を開催し、機構から運用結果の報告を受け、平成 21 年 7 月 8 日の委員会において、「平成 20 事業年度に係る資産運用結果に対する運用目標等の部分に関する評価報告書（平成 21 年 7 月 16 日）」を取りまとめた。この評価結果は、8 月に開催された厚生労働省独立行政法人評価委員会に報告された。

平成 20 年度全般にわたる個別具体的な評価については、平成 21 年 9 月 25 日に委員会を開催し、更に審議を行い本報告書に取りまとめた。

本報告書の内容が十分活用され、機構の資産運用がより一層適切に行われるよう期待したい。

## ○ 林業退職金共済事業における資産運用結果に対する評価

### 第1 全般の評価

林業退職金共済事業（以下「林退共」という。）の平成20年度の資産運用に関しては、中期的に制度の健全性の向上に必要な収益を確保するという運用の目標の達成に向けて、基本ポートフォリオに定める資産配分割合を維持した運用を行ったが、全体のパフォーマンスは、金融危機の影響を受け僅かながらのマイナスとなったところである。

第2の資産運用の基本方針の規定に基づく個別項目の評価の結果にも見られるように、一定の取り組みが行われており、全体としては、運用の基本方針に沿って適切に行われたと評価できるが、委託運用全体としてはベンチマークを下回るパフォーマンスとなっている状況から、以下の点に留意する必要がある。

- ①累積欠損金が増加していることから、累積欠損金解消計画に基づき、今後ともその早期解消に向けて、安全かつ効率を基本として、制度の健全性の向上に必要な収益の確保に努力することが期待される。
- ②委託運用について、全体としてのパフォーマンスがベンチマークを下回っていることから、ベンチマークをはじめとする各種指標の動きを十分踏まえ、パフォーマンスの改善に努めることが期待される。

### 第2 個別項目の評価

#### 1 運用の目標

(I-1~3)

[資産運用の基本方針の規定]

1. 林退共資産の運用に当たっては、中退法その他の法令を遵守するとともに、退職金を将来にわたり確実に給付することができるよう、安全かつ効率を基本として実施するものとする。
2. 林退共資産の運用は、林業退職金共済制度（以下「林退共制度」という。）を安定的に運営していく上で必要とされる収益を長期的に確保することを目的とする。
3. 上記1、2に基づき、中退法施行令第10条に定める退職金の額を前提として、中期的に林退共制度の健全性の向上に必要な収益の確保を目標とする。

表1 平成20年度決算の概要

区 分	概 要
期末運用資産残高 (期末資産残高)	13,161百万円 (13,282百万円)
運 用 収 入	122百万円
運 用 費 用 (うち金銭信託評価損)	138百万円 (136百万円)
決算運用利回り	-0.12%

- (注) 1. 期末資産残高は貸借対照表の資産総額であり、期末運用資産残高は期末資産残高から貸借対照表の未収収益等を控除した資産の総額である。
2. 運用収入は、損益計算書の運用収入である。
3. 決算運用利回りは、損益計算書の運用収入から運用費用を減じたものを運用資産の平均残高で除したものである。

表2 資産運用の状況

(単位：百万円、%)

運 用 の 方 法 等	平成20年度末				
	資産残高	構成比	時価(参考)	決算運用利回り	
自 家 運 用	8,589	65.3	—	1.32	
有 価 証 券	国 債	2,895	22.0	2,986	1.35
	地 方 債	—	—	—	—
	政 府 保 証 債	3,785	28.8	3,890	1.59
	金 融 債	500	3.8	499	1.15
	小 計	7,181	54.6	7,375	1.45
預 金	短 期 運 用	660	5.0	※	0.33
	普 通 預 金	18	0.1	※	0.00
	小 計	678	5.2	※	0.26
財 政 融 資 資 金 預 託 金	730	5.5	※	1.03	
委 託 運 用	4,572	34.7	—	-2.76	
金 銭 信 託	4,039	30.7	4,039	-3.26	
生 命 保 険 資 産	533	4.1	※	0.65	
(有 価 証 券 信 託)	(4,139)	(57.6)	※	0.05	
合 計	13,161	100.0	※	-0.12	

- (注) 1. 時価(参考)欄において、時価の把握ができないものについては※とした。
2. 利回りは、運用収益(費用控除後)を平均残高で除したものである。
3. 有価証券信託は自家運用により取得した有価証券の信託による運用であり、内数である。また、構成比は有価証券小計に対する構成比である。
4. 単位未満は、四捨五入しているため計が一致しない場合がある。

表3 パフォーマンス状況

① 委託運用（金銭信託）

資産区分	① 時間加重収益率		② ベンチマーク		①－② 超過収益率
		構成比		構成比	
国内債券	1.33%	84.9%	1.34%	80.6%	-0.01%
国内株式	-35.11%	8.9%	-34.78%	11.5%	-0.33%
外国債券	-5.92%	6.2%	-7.17%	7.9%	1.25%
合計	-2.98%	100.0%	-2.70%	100.0%	-0.28%

- (注) 1. 委託運用のうち生命保険資産、有価証券信託については、ベンチマーク比較に適さないことから除いている。
2. 時間加重収益率は、費用控除前である。
3. ①の構成比欄は、期末の時価構成比であり、期中の変化を反映した時間加重収益率のものとは必ずしも一致しない。
4. ②の構成比欄は、基本ポートフォリオ策定時に前提とした委託運用（金銭信託）に係る割合（国内債券 18.3%、国内株式 2.6%、外国債券 1.8%）に基づき再計算した構成比である。
5. ベンチマークの合計欄は、構成比による加重平均である。
6. 委託運用（金銭信託）の資産区分ごとのベンチマークは、基本方針に定めている以下の指標による。
- ・ 国内債券 NOMURAボンド・パフォーマンス・インデックス（総合）
  - ・ 国内株式 TOPIX（配当込み）
  - ・ 外国債券 シティグループ世界国債インデックス（日本を除く、円換算）
7. 単位未満は、四捨五入しているため計が一致しない場合がある。

② 自家運用（有価証券・財政融資資金預託金）

資産区分	① 決算 運用利回り	② 参考 指標	①－②
有価証券等	1.40%	1.58%	-0.18%

- (注) 1. 自家運用のうち預金についてはパフォーマンス比較に適さないことから除いている。
2. 参考指標はNOMURAボンド・パフォーマンス・インデックスの額面加重平均利率（総合：20年3月末～21年2月末の単純平均）である。  
（自家運用（有価証券・財政融資資金預託金）に係るベンチマークは基本方針等に定めていない。）  
※保有している有価証券等の21年3月末額面加重平均利率は1.55%である。

表4 資産配分の状況

	基本ポートフォリオ		平成20年度末の実績	
	資産配分 a	乖離許容幅	資産配分 b	乖離幅 b-a
国内債券	95.6%	±2.0%	95.4%	-0.2%
国内株式	2.6%	±1.0%	2.7%	0.1%
外国債券	1.8%	±1.0%	1.9%	0.1%
合計	100.0%	—	100.0%	—

① 林退共資産の運用に当たっては、中退法その他の法令を遵守するとともに、退職金を将来に渡り確実に給付することができるよう、安全かつ効率を基本として実施している。

平成20年の決算では、期末運用資産残高131億61百万円、運用収入は1億22百万円となったが、世界的な金融危機の影響により金銭信託において評価損を計上したことにより運用費用は1億38百万円(うち金銭信託の評価損1億36百万円)となった。この結果、決算運用利回りは-0.12%となり、当期総損失金は1億38百万円を計上し、累積欠損金は14億95百万円に増加した。

金銭信託のパフォーマンスでは、外国債券がベンチマークを上回り、国内債券、国内株式がベンチマークを下回った。金銭信託全体での時間加重収益率は-2.98%となっており、複合ベンチマークを0.28%下回っている。

なお、金融危機発生時の対応においては、委託先について関連銘柄の非保有の確認を行っている。

自家運用における債券のパフォーマンスは、決算運用利回りで1.40%となり、参考指標であるNOMURAボンドパフォーマンスインデックスを0.18%下回っている。なお、保有している有価証券等の21年3月末の額面加重平均利率は、1.55%と、参考指標をやや下回っているものの、おおむね同程度の結果を示している。

② 資産配分の状況は、基本ポートフォリオの乖離許容幅の範囲内に収まっている。

③ 以上の状況から見れば、林退共資産の運用は、基本原則、運用の目的に基づき、運用の目標の達成に向けておおむね適切に行われていると評価できるが、金銭信託、自家運用のいずれにおいても、市場並の利回りを達成しておらず、今後とも効率性を高めるべく、引き続き努力されるよう期待される。



## 2 基本ポートフォリオ

(I-4(2))

[資産運用の基本方針の規定]

基本ポートフォリオの資産配分割合は以下のとおりとする。

平成15年10月1日策定の基本ポートフォリオ

(%)

	国内債券	国内株式	外国債券	合計
資産配分	95.6	2.6	1.8	100.0
乖離許容幅	±2.0	±1.0	±1.0	

(注1)国内債券には財政融資資金預託金、生命保険資産、新株予約権付社債、短期資産を含む。

(注2)この基本ポートフォリオの期待収益率は1.67%、標準偏差は0.89%となっている。

(注3)この基本ポートフォリオは、5年程度の中長期的観点から、現行の退職金の額を負債の前提として、最適な資産配分を策定したものである。

(注4)この基本ポートフォリオは毎年度検証することとし、また、中退法施行令第10条に定める退職金の額の見直し等の状況にも対応し、必要に応じて見直しを行う。

(別紙)基本ポートフォリオの期待収益率等について

平成17年9月30日に基本ポートフォリオを検証した結果、その期待収益率及び標準偏差は以下のとおりとなっている。

期待収益率 1.52% 標準偏差 1.43%

- ① 基本ポートフォリオに定める資産配分割合を乖離許容幅の範囲内で維持しうるよう管理表を作成し、月次管理を実施している。管理表は、毎月林退共担当役職員に定期的に報告し、必要に応じ協議できる体制を取っている。  
また、評価期間中の資産配分実績は、定められた資産配分割合の乖離許容幅の範囲内で推移した。
- ② 基本ポートフォリオの検証は、内部要因については平成19年度決算を反映した数値に置き換え、外部要因については、新たな経済予測に基づく推計値を使用して検証を行っている。その結果、現行の基本ポートフォリオは効率的フロンティア上に位置する最小リスクポートフォリオとなっているため、累積欠損金を安全かつ効率的に減少させることに適しており、引き続き継続することとしている。なお、検証結果は資産運用検討委員会委員に報告し、了承を得ている。  
世界的な金融危機により、市場が大きく変動した際においては、各受託機関に対して、提示したアセットアロケーションを維持するよう指示している。
- ③ 以上の状況を見れば、基本ポートフォリオに基づく資産配分及び基本ポートフォリオの検証は、適切に行われており、今後とも引き続き適切に行われるよう期待される。

### 3 情報公開

(I-6)

[資産運用の基本方針の規定]

運用の基本的な方針や運用の結果等、資産運用に関する情報について、適時、公開する。

- ① 資産運用に関する情報公開は、機構ホームページのサイトにおいて、基本方針、運用管理体制、資産運用状況、資産運用結果に対する評価報告書、グラフ化された資産運用状況及び用語集が公開されている。また、「財務に関する情報」として、貸借対照表、損益計算書、キャッシュフロー計算書等が公開されており、これらは官報でも公告されている。
- ② 以上の状況を見れば、情報公開は、適切に行われていると評価できる。今後とも引き続き適切に行われるよう期待される。

### 4 自家運用の遂行

(II-2)

[資産運用の基本方針の規定]

- ① 長期保有によるインカム・ゲインにより退職給付金等の支払財源を確保するため、バイ・アンド・ホールドを原則とする長期・安定的な債券投資を行うこととする。
- ② 国債、地方債、政府保証債、金融債以外の債券及び公社債投資信託の受益証券を取得する場合における、同一の発行体が発行した債券等への投資額は、原則として自家運用における債券保有総額の10%を超えないこととする。
- ③ 信用リスクを管理する観点からは、金融債、財投機関債、社債券(特定社債券を含む。)及び円貨建外国債の取得は指定格付け機関の一からA格以上を取得しているものとする。取得後に格付けがA格未満に低下した場合は、発行体の業績の推移等に留意しつつ、厳格に個別管理する。

- ① 自家運用の遂行については、バイ・アンド・ホールドの原則を踏まえた長期・安定的な債券投資を継続し、取得した債券の売却は行っていない。また、期間中に同一発行体の債券に係る保有制限に該当するものはなく、格付け制限に抵触するものもなかった。
- ② 以上の状況を見れば、自家運用の遂行は、基本方針に定める基本的投資スタンスに基づき、適切に行われていると評価できる。また、リスク管理についても適切に行われていると評価できる。今後とも引き続き、適切に行われるよう期待される。

## 5 委託運用

### (1) 金銭信託

#### (Ⅲ-1(1)、(2)、(3)、(4))

##### [資産運用の基本方針の規定]

#### (1) 受託機関の選定

委託運用に当たっては、運用スタイル、手法を勘案して受託運用機関を選定し、それぞれの受託運用機関に本基本方針及び運用ガイドラインに基づく運用を指示する。

受託機関の選定に当たっては、当該受託機関の①经营理念、経営内容及び社会的評価、②年金性資金運用に対する理解と関心、③運用方針及び運用スタイル、手法、④情報収集システム、投資判断プロセス等の運用管理体制、⑤法令等の遵守状況、⑥運用担当者の能力、経験、⑦年金性資金運用の経験、実績等を十分審査する。

#### (2) 受託機関の評価

林退共本部は、受託機関について、定量評価に定性評価を加えた総合的な評価を行う。この場合、評価の対象期間は、3～5年の委託期間を原則とする。

##### ① 定量評価

定量評価に当たっては、各受託運用機関のファンド毎の時間加重収益率及び修正総合利回りを、各受託運用機関との間で取り決めた資産構成に基づいて計算された複合市場平均収益率(複合ベンチマーク)と比較する。あわせて、各資産別に、同一のベンチマークによって、対象とする受託運用機関毎に比較する。

##### ② 定性評価

定性評価に当たっては、運用体制、投資方針、リスク管理体制、運用能力、説明能力の項目とし、運用スタイル、手法と実際の投資行動との整合性について検証する。あわせて、報告書やミーティングを通じて、林退共本部のニーズの把握状況や年金性資金運用に対する理解と関心について評価を行う。

#### (3) 受託機関のシェア変更

① 林退共本部は、評価結果に基づいて、受託運用機関への資産配分シェアの変更、委託契約の変更、解除を行う。

② 成績が著しく不振であるときには、上記の評価を待たず、資産配分シェアの変更、委託契約の変更、解除を行うことがある。

③ 市場価格の大幅な変動により、林退共本部全体の資産構成が基本ポートフォリオから著しく乖離し、その修正を行う必要があるときには、受託運用機関の評価の優劣にかかわらず、資産配分シェアの変更、委託契約の変更、解除等を行うことがある。

④ 法令、契約書若しくは指示事項に違反したと認められる場合又は林退共資産管理上必要が生じた場合には、林退共資産の安全性確保のため、資産配分シェアの変更、委託契約の変更、解除を行うことがある。

#### (4) 受託機関の責務及び目標

⑥ 受託機関は、ポートフォリオの運用状況を中心とした林退共資産の管理に関する報告書(残高状況、損益状況、取引状況及び費用状況等)及び林退共資産の運用に関する報告書(パフォーマンス状況、運用方針等)を、少なくとも四半期毎に林退共本部へ提出する。また、法令、契約書又は指示事項に違反した場合は、直ちに申し出るとともに、林退共本部からの指示を受ける。

以上の他、林退共本部の指示に従い報告を行う。

⑦ 林退共本部と受託運用機関は、原則として四半期毎にミーティングを行い、林退共資産の運用状況及び運用成果並びに今後の市場見通し及びそれに基づく運用

方針、運用計画の重要事項について協議を行う。  
その他、林退共本部と受託機関は必要に応じ、情報交換、協議を行う。

① 評価期間中の受託機関の新規採用はなかった。

既存受託機関の評価は、定量評価及び定性評価を併せて実施している。定量評価については、複合ベンチマークとの比較に基づく超過収益率による評価を実施している。また、超過収益率については、資産配分効果、個別資産効果、その他効果に分類して評価を実施しており、併せて各資産別にベンチマークとの比較に基づく受託機関毎に超過収益率とその要因を比較している。

定性評価については、運用体制、投資方針、リスク管理体制、運用能力、説明能力、林退共本部のニーズの把握状況、年金性資金運用に対する理解と関心の7項目毎に評価を実施している。

定量評価に定性評価を加えた総合的な評価は、資産運用委員会において審議し、適正なものとして判断を行っている。

評価期間中には、受託機関のシェア変更、委託契約の変更解除は、行っていない。

② 受託機関の資産管理・運用状況の把握については、各受託機関に資産運用ガイドラインを交付し、その遵守を徹底させている。評価期間中には、ガイドラインに抵触する事案はなかった。また、受託機関の資産管理に関する報告書及び運用に関する報告書は、ともに適切に作成され、遅滞なく提出されている。

四半期毎に運用環境と運用実績、要因分析等の報告及び今後の運用環境の見通し、運用方針等の説明を受けるため、定例のミーティングを実施している。ミーティングは、リスク管理指標(トラッキングエラー)を把握し、受託機関のリスク管理に努めている。

③ 以上の状況から見れば、金銭信託に関する資産運用に関し、受託機関の評価は、基本方針に基づき適切に行われていると評価できる。また、受託機関の資産管理・運用状況の把握についても適切に行われていると評価できる。期間中には、受託機関の選定やシェア変更は行われていないが、委託運用全体の運用成績が必ずしも良好ではないため、今後とも、引き続き努力されるよう期待される。

## (2) 生命保険資産

### (Ⅲ-2(1)～(3))

[資産運用の基本方針の規定]

#### (1) 生命保険会社の選定

信用ある格付け機関の格付け、ソルベンシーマージン比率、保証利率等を考慮し、選定する。

#### (2) 生命保険会社の評価

財務格付け、ソルベンシーマージン比率等による健全性、保証利率、特別配当の有無並びに林退共資産の管理に係る事務量等を評価する。

#### (3) 生命保険会社のシェア変更

(2)の評価により必要に応じてシェアの変更を行う。

### ① 期間中の新規の生命保険会社の採用はなかった。

既存の生命保険会社の評価については、平成19年度の決算期と平成20年度上半期の運用状況について報告を受け、格付け、ソルベンシーマージン比率等の健全性を確認した。なお、評価期間中の評価によるシェアの変更はなかった。

### ② 以上の状況を見れば、生命保険資産の運用に関し、受託機関の評価は基本方針に定めた基本に基づき適切に行われていると評価できる。評価期間中には、受託機関の選定及びシェア変更はなかったが、今後これらの点も含め、引き続き適切に行われるよう期待される。

## (3) 有価証券信託

### (Ⅲ-3(1)、(2))

[資産運用の基本方針の規定]

#### (1) 受託機関の選定及び評価

有価証券信託については、林退共本部が信託する有価証券(以下「信託有価証券」という。)の保全のため、受託機関の健全性を重視して選定し、貸出稼働率・収益率等を評価することとする。

#### (2) 信託有価証券の払戻

(1)の評価に基づき必要に応じて信託有価証券の払戻を行う。

### ① 評価期間中の受託機関の新規採用は、なかった。

既存の受託機関の評価については、平成19年度決算期と平成20年度上半期の運用状況について報告を受け、財務状況、運用状況(貸し出し稼働率、収益率等)、順守状況について確認した。評価期間中の評価に基づく払い戻しはなかった。

世界的な金融危機以降については、貸出先を国内系金融機関に限定する、貸出機関を短縮(すべて1ヶ月未満)するよう受託機関に指示した。

### ② 以上の状況から見れば、有価証券信託の運用に関し、受託機関の評価は適切に行われていると評価できる。評価期間中には、受託機関の選定、シェア変更は行われなかったが、今後、これらの点も含め、引き続き適切に行われるよう期待される。

## 6 運用管理体制

(IV-1、2、3)

[資産運用の基本方針の規定]

### 1. 運用体制の整備、充実

- ① 資産運用に係る業務は林退共本部の業務課が執行する。
- ② 同課では、資産運用を取り巻く環境の変化に対応できるよう、資産運用の専門的知識を持った人材の育成に努める。あわせて運用体制の整備、充実を図り、運用管理の合理化、コストの削減に努める。

### 2. 資産運用委員会の設置

林退共資産の運用に関する基本方針、運用計画及び資産の配分等の重要事項を審議することを目的として、担当役職員で構成する資産運用委員会を設置する。

### 3. 資産運用検討委員会の設置

資産の運用について、基本ポートフォリオの作成等運用の基本事項に関し、助言を得ることを目的として、外部の専門家で構成する資産運用検討委員会を設置する。

- ① 平成 19 年度より管理者と運用者を分離した体制で資産運用業務を行っている。  
また、最小の人員による組織体制であるが、担当職員をセミナー等に参加させる等により、基礎知識の習得に努めるほか、運用の理論、方法、商品に関するレポート等を入手の都度、全員に閲覧させる等専門的知識の獲得に努めている。さらに、他の事業本部が開催する資産運用委員会等に参加し、情報収集に努めている。
- ② 資産運用委員会は、四半期毎に開催し、運用実績の報告、運用計画及び個別の課題について審議を行っている。また、資産運用検討委員会委員に基本ポートフォリオの検証結果を報告している。
- ③ 以上のような状況を見れば、最小人員ではあるが、工夫しつつ運用体制の整備を図っていることは評価できる。また、資産運用委員会等の運営も、適切に行われていると評価できる。今後とも引き続き適切に行われるよう期待される。